



**Владими́рова О.Н.**

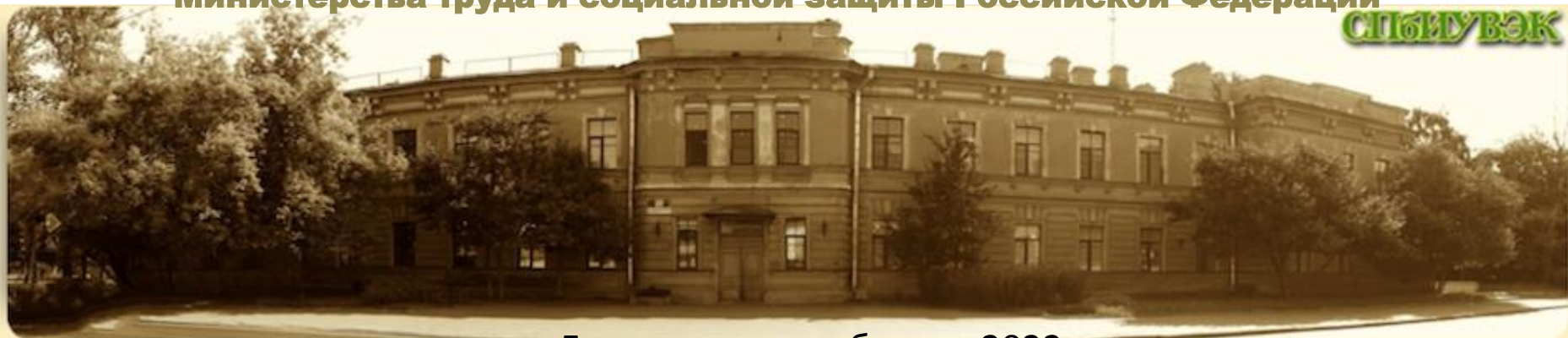
док-р мед. наук, ректор  
профессор кафедры,

Международный консультант ООН и  
ЮНИСЕФ по вопросам инвалидности и  
реабилитации

# **Подготовка кадров для системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи и сопровождаемого проживания**

**«Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов»  
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации**

**СПИУВЭК**



Ленинградская область, 2022 год



**КАДРЫ**  
для комплексной  
реабилитации и  
абилитации инвалидов

**Федеральная задача:** Минтруд  
России и Минфин России

Реформирование под влиянием  
Конвенции о правах инвалидов

Содержание программ: новые  
термины, технологии, компетенции

Уровни подготовки

Современные формы: интерактивные с  
учетом принципов андрагогики

Дуальное обучение: связь с  
работодателями

**СИСТЕМНЫЕ РЕШЕНИЯ**

**Создание пула специалистов для  
проведения реформы**

# Влияние Конвенции о правах инвалидов на реформирование системы КРАИ в РФ

## Разработаны:

- Концепция КРАИ: распоряжение от 18.12.21 №3711-р
- Государственная программа «Доступная среда»: постановление от 29.03.2019 N 363

Утверждаются Правительством РФ

Законодательная реформа 2 этапная:  
1 этап: изменения 25 ФЗ в 2012-2016 гг.  
2 этап: изменения 6 (7)ФЗ с 2023 г. ?

- новые базовые понятия
- полномочия ИОГВ субъектов РФ
- гос.контроль (надзор)
- общественный контроль
- ответственность
- мониторинг и контроль ИПРА

Изменения федеральных законов

**КОНВЕНЦИЯ  
о правах  
инвалидов,  
ООН**

Порядки реализации, перечни,  
нормативы, рекомендации по  
организации и др.

Утверждаются Правительством РФ,  
Министерствами  
и властями территорий



## Проект федерального закона

# «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»

По состоянию на сентябрь 2021

**42 страницы**

Источник:

[https://www.aksp.ru/work/activity/inv/dost\\_sreda/dokumenty/proekt181\\_21.pdf](https://www.aksp.ru/work/activity/inv/dost_sreda/dokumenty/proekt181_21.pdf)



## Изменения в 6 (7) законов

- ❑ **«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**  
от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ
- ❑ **«Основы законодательства Российской Федерации о культуре»**  
от 9 октября 1992 года № 3612-1
- ❑ **«О физической культуре и спорте в Российской Федерации»**  
от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ
- ❑ **«Об общих принципах организации законодательных  
(представительных) и исполнительных органов  
государственной власти субъектов Российской Федерации»**  
от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ
- ❑ **«О техническом регулировании»** от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ
- ❑ **«Об основах социального обслуживания граждан в Российской  
Федерации»** от 28 декабря 2013 № 442-ФЗ



## Новые термины в правовом поле

- Целевая реабилитационная группа инвалида
- Услуги по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов
- Стандарты по реабилитации и абилитации
- Ранняя помощь
- Сопровождаемое проживание инвалидов
- Контроль по вопросам комплексной реабилитации и абилитации (региональный государственный и общественный)





## Планируется существенное расширение полномочий субъектов РФ\*

**«Статья 4.1. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»**

### **10 новых полномочий**

\* Проект ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» по состоянию на сентябрь 2021



## Полномочия субъектов РФ

- 1) правовое регулирование и организация КРАИ в субъектах РФ
- 2) координация организации процесса КРАИ инвалидов
- 3) утверждение регламента межведомственного взаимодействия
- 4) разработка, финансовое обеспечение и реализация региональных программ по вопросам формирования системы КРАИ
- 5) утверждение **законом** субъекта Российской Федерации перечня услуг по КРАИ, предоставляемых организациями, с учетом примерного перечня услуг по основным направлениям реабилитации и абилитации федерального уровня





- 6) установление порядка утверждения тарифов на услуги по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов на основании нормативов финансирования услуг по КРАИ
  
- 7) организация поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев (волонтеров), осуществляющих деятельность по вопросам КРАИ в субъектах РФ в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации
  
- 8) утверждение порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении услуг по КРАИ
  
- 9) утверждение номенклатуры организаций, предоставляющих услуги по КРАИ в субъекте Российской Федерации
  
- 10) иные полномочия



# Оценка системы реабилитации территорий

Приказ Минтруда России  
№ 545 от 30.06.2017 г.

**ИР = СП + УН + КС + ИБ, где:**

**ИР – итоговый результат оценки системы реабилитации**

**СП – сформированность комплексного подхода (организации и органы власти, включенные в систему, объём финансирования, нормативные и методические документы территории, механизмы реализации (госзадание, сертификаты...))**

**УН – удовлетворенность инвалидов**

**КС – кадры (доля специалистов, прошедших обучение и доля тренеров)**

**ИБ – информационная база (наличие базы, количество организаций, подключенных к базе, количество учтенных услуг...)**

**Итог: система сформирована, нуждается в развитии, не сформирована (итог в баллах)**

# Оценка региональной системы КРАИ

## МАКРОПОКАЗАТЕЛИ

Сформированность комплексного подхода к организации

Удовлетворенность инвалидов реабилитационным и мероприятиями/услугами

Укомплектованность организаций специалистами соответствующего профиля

Сформированность информационной базы региональной системы

## ПОКАЗАТЕЛИ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Доля организаций, включенных в региональную систему

Количество органов власти, вовлеченных в формирование комплексного подхода

Наличие нормативно-правовой и методической базы

Изменение объема финансирования, по сравнению с предыдущим периодом

Наличие рекомендаций по вариантам оказания реабилитационных мероприятий (госзадание, сертификаты и др.)

Доля инвалидов, удовлетворенных качеством предоставления реабилитационных мероприятий

Доля инвалидов, положительно оценивающих систему предоставления реабилитационных мероприятий

Доля специалистов, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки

Доля специалистов образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, осуществляющих профессиональную подготовку специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс, прошедших повышение квалификации по вопросам реабилитации за последние 5 лет

Наличие межведомственной эл. системы органов власти по сбору, обработке и анализу данных по инвалидам

Доля инвалидов, информация о которых внесена в межведомственную информационную систему

Доля организаций, подключенных к межведомственной информационной системе

Количество предоставляемых реабилитационных мероприятий

# Ожидаемые результаты реализации федерального и регионального финансирования системы реабилитации



15  
показателей

2 характеризуют систему реабилитации и абилитации  
7 характеризуют протезно-ортопедическую отрасль  
и механизмы обеспечения ТСП  
4 характеризуют систему образования  
2 характеризуют систему занятости

- Показатель 2.1 «Доля субъектов РФ, имеющих **план мероприятий по формированию системы** комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общем количестве субъектов Российской Федерации»

Динамика: 2018 год - 2,4 %  
2019 год – 46,2%  
2020 год – 90%  
2021 год – 100%

- Показатель 2.2 «Доля **реабилитационных организаций, подлежащих включению в региональную систему** комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общем числе реабилитационных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации»

Динамика: 2018 год - 12 %  
2019 год – 30 %  
2020 год – 48 %  
2021 год – 66 %  
2022 год – 84%  
2023 год – 100%



## Показатели системы КРАИ по Ленинградской области

(КОсф) **Количество организаций**, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, включенных в региональную систему с учетом формирования комплексного подхода к ее организации, в общем количестве организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, расположенных на территории субъекта РФ -

**794**

(ВС) **Количество органов исполнительной власти** субъекта Российской Федерации в различных сферах деятельности (здравоохранение, образование, социальная защита населения, физическая культура и спорт, культура, труд и занятость, информация и связь), вовлеченных в формирование комплексного подхода к организации региональной системы в субъекте Российской Федерации - **6**



## Показатели системы КРАИ по Ленинградской области

- Общая численность специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам – **2963 человек**
- Число специалистов, планируемых для повышения квалификации: 2022 год – 291 человек\*
  - 2023 год – 174 человека,
  - 2024 год – 118 человек

\* Результаты исследования, выполненного ФГБУ ДПО СПБИУВЭК Минитруда России на основе сведений субъектов РФ, рук. работ д-р мед. наук Владимирова О.Н., 2021





# Биопсихосоциальный подход

Концептуальная структура информации

Диагностика нарушений функций и структур в естественных жизненных ситуациях

Диагностика активности и участия в окружающей среде

Диагностика потребностей инвалидов в мерах реабилитации

Реабилитационное вмешательство/услуга

Оценка результатов реабилитации

МКФ

Международная классификация функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья

Всемирная Организация  
Здравоохранения  
Женева

Применима в здравоохранении, медико-социальной экспертизе, социальной защите, занятости, образовании и др.





## Текущее состояние кадров: потребности в обучении в Российской Федерации

Подготовка специалистов необходима в рамках 10 укрупненных групп специальностей и направлений подготовки среднего профессионального и высшего образования (Классификатор ОК 009-2016)

Потребности в подготовке кадров для системы КРАИ  
(дополнительная профессиональная подготовка)

15859 человек в 2022 году

12262 человек в 2023 году

10100 человек в 2024 году\*

\*Результаты исследования, проведенного ФГБУ ДПО СПБИУВЭК Минтруда России  
(рук. работ д.м.н. Владимирова О.Н., 2021)



Система образования,  
подведомственная Минтруду России  
включает

**Одну образовательную организацию : ФГБУ ДПО СПБИУВЭК Минтруда  
России**

Две научные организации: ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А.Альбрехта Минтруда России  
и ФГБУ ННПЦ МСЭ и РИ Минтруда России (Новокузнецк)

Три федеральных методических центра:

- по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов (на базе ФГУ  
ФБМСЭ Минтруда России)
- по ранней помощи и сопровождению (на базе ФГБУ ФНЦРИ  
им.Г.А.Альбрехта Минтруда России)
- по формированию доступной среды (на базе ФГБУ ДПО СПБИУВЭК  
Минтруда России)

Также подготовку специалистов осуществляет ряд организаций иной  
ведомственной принадлежности, частных организаций и учебных центров.



# Современные тренды образования в системе КРАИ

## Меняется мир, меняются профессии и квалификации

- внедрение гибких образовательных программ
- программы, основанные на форсайтах развития социальной сферы
- проектирование образовательных программ под «профессии будущего»
- индивидуальные образовательные траектории через вариативность образовательных программ
- массовое внедрение дистанционных образовательных технологий, электронного обучения и модели "смешанного обучения»
- виртуальные тренажеры, виртуальная и дополненная реальность
- управление образовательной организацией на основе больших данных с помощью платформенных решений



# Концепция обучения в ФГБУ ДПО СПБИУВЭК Минтруда России

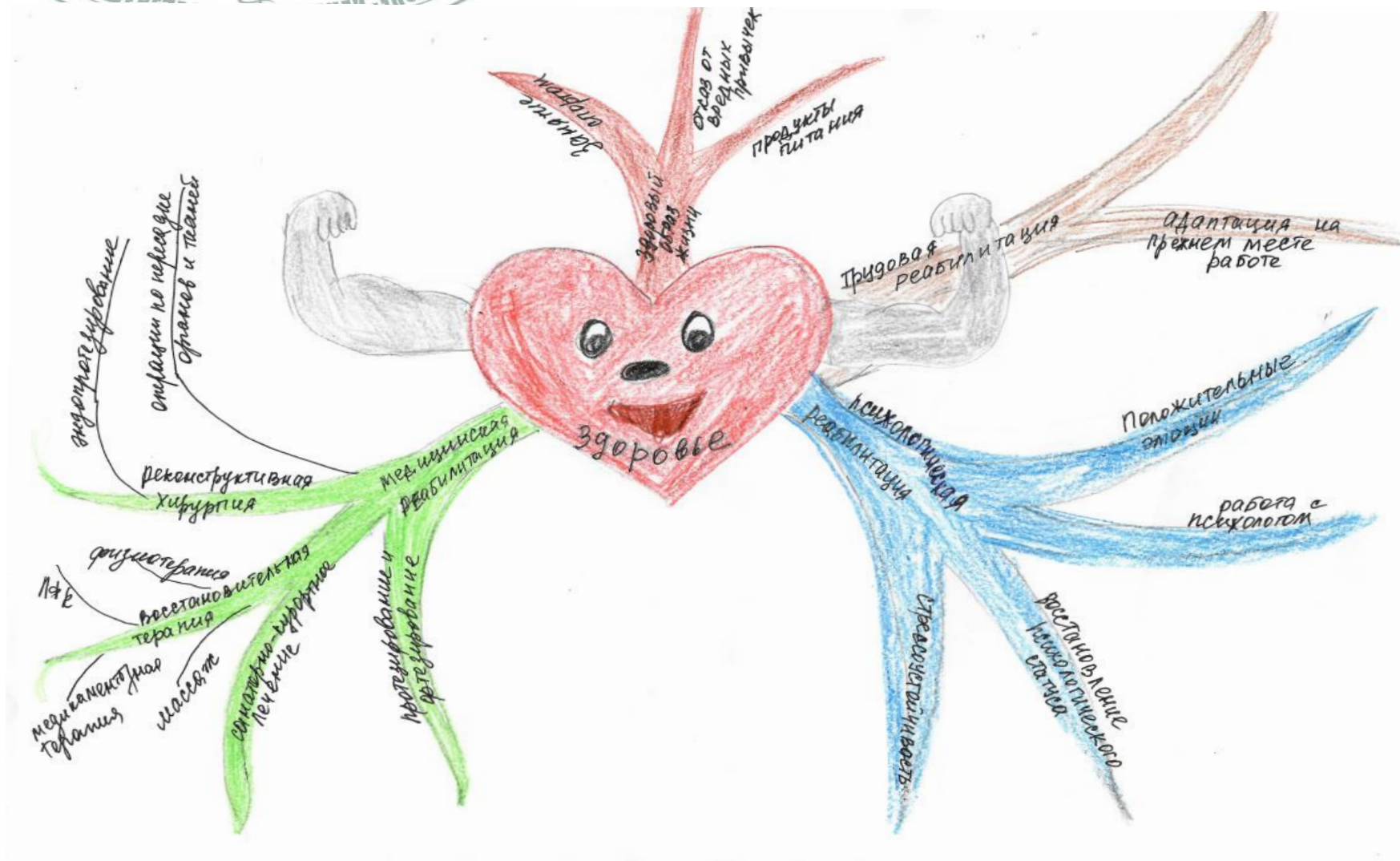
Реформирование социальной сферы возможно только при наличии специалистов, способных мыслить "из будущего" и обладающих необходимыми компетенциями

- ❑ 20 новых образовательных программ по вопросам КРАИ  
<https://spbiuvek.ru/kompl-reabilitatsiya/>
- ❑ Интерактивные формы обучения и проектная работа
- ❑ Формирование универсальных компетенций (системное мышление, коммуникации, принятие решений, командная работа, навыки самообучения и др. «мягкие компетенции»)
- ❑ Сетевые форматы обучения с использованием потенциала нескольких организаций
- ❑ Глубокая интеграция с заказчиками - реальными организациями, госорганами и получателями услуг, включая участие экспертов в образовательных модулях





# Работы слушателей циклов повышения квалификации







реконструктивная хирургия,  
протезирование и ортезирование,  
санаторно-курортное лечение



профессиональную ориентацию,  
общее и профессиональное образование,  
профессиональное обучение,  
содействие в трудоустройстве



технические  
средства  
реабилитации



инвалидов и членов их семей информацией  
по вопросам реабилитации, абилитации инвалидов



доступная среда



социально-средовую,  
социально-педагогическую,  
социально-психологическую и  
социокультурную реабилитацию,  
социально-бытовую адаптацию;  
физкультурно-оздоровительные  
мероприятия, спорт

**КОМПЛЕКСНАЯ СИСТЕМА РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДА**



Подготовка к самостоятельному проживанию



Социальная адаптация

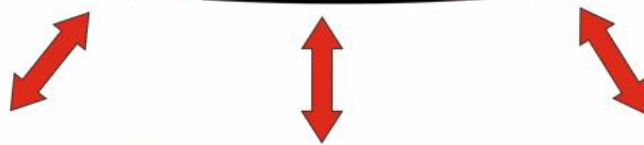


**Сопровождаемое проживание**

Обучение финансовой грамотности



Профобучение



Культурная жизнь

Привить навыки к самостоятельной жизни

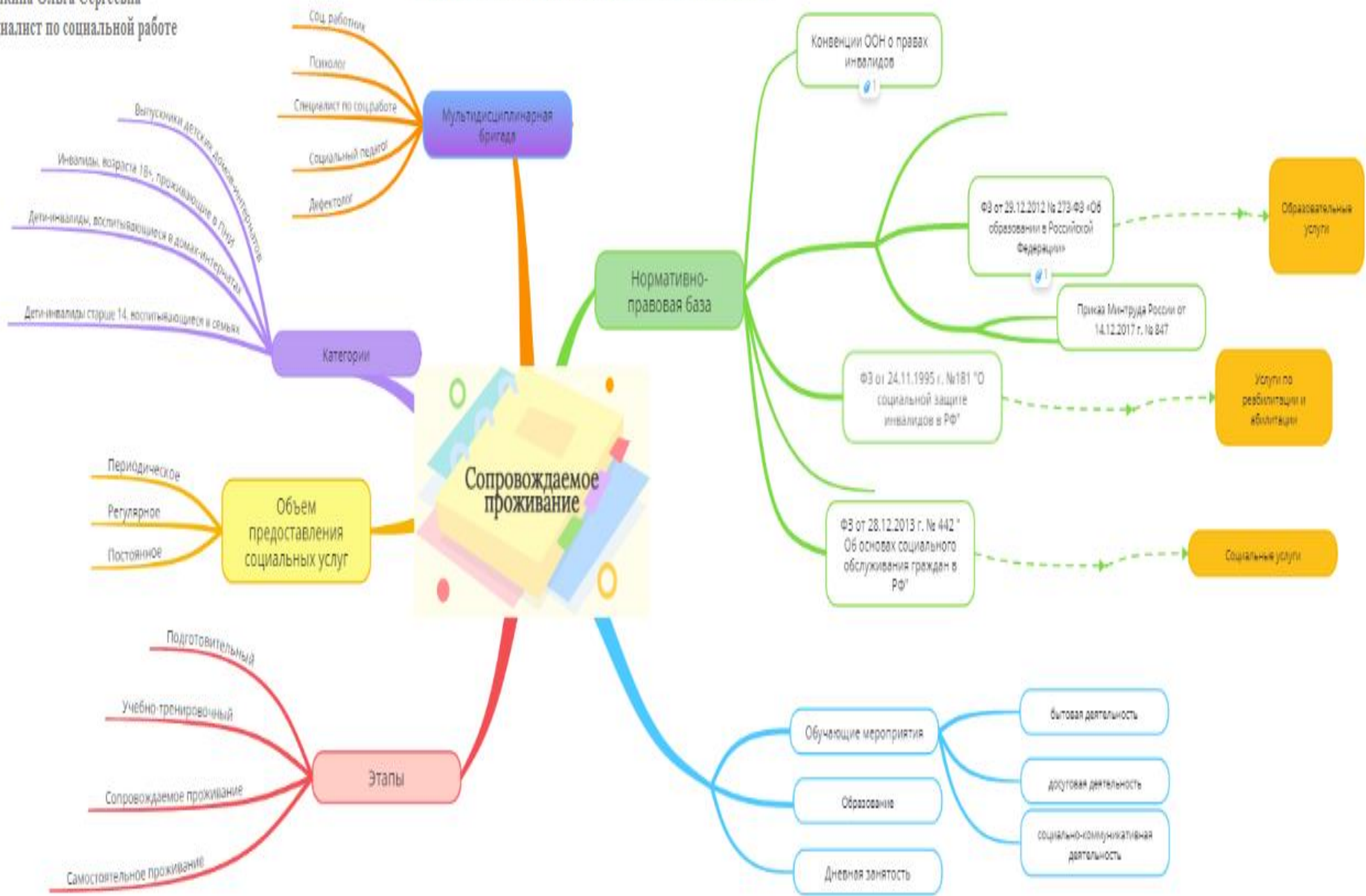


Трудовая занятость



МЕСТНЫЙ ДОМ КУЛЬТУРЫ

### Интеллектуальная карта сопровождаемого проживания







*Благодарю за внимание!*

