



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ  
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191124, Санкт-Петербург, ул. Лафонская, д. 6а  
Тел.: 539-46-46, факс: 539-46-09  
E-mail: ktszn@lenreg.ru

09.02.2024 № 02-1356/2024

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Первому заместителю  
председателя комитета  
экономического развития  
и инвестиционной деятельности  
Ленинградской области

**Е.С. Мищерякову**

**Уважаемый Егор Сергеевич!**

Комитет по социальной защите населения Ленинградской области во исполнение п. 3.6 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28 февраля 2019 года № 84 (далее – Положение), письма Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 18.01.2024 № 01.1.1-05-1/2024, сообщает следующее.

1. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с распоряжением Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 04.12.2020 № 213, содержится в приложении к данному письму.

2. В соответствии с пунктом 2.2 Положения, комитетом принято распоряжение от 29.03.2019 № 1712, которым утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете.

Распоряжением комитета от 16.02.2023 № 03-63 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в комитете (далее – План) в котором были учтены мероприятия Плана («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области, утвержденного распоряжением Губернатора Ленинградской области от 09.01.2023 № 6-рг.

К числу комплаенс-рисков в комитете (подведомственных учреждениях) согласно Плану, размещенному в подразделе «Организация в комитете системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» раздела «Противодействие коррупции» сайта комитета в сети «Интернет» относятся:

1) нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и нужд подведомственных учреждений, повлекшие нарушение

антимонопольного законодательства (низкий уровень риска в части комитета и существенный уровень риска в части подведомственных учреждений);

2) принятие правовых актов и осуществление действий (бездействия) комитетом, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (низкий уровень риска);

3) нарушение антимонопольного законодательства комитетом при предоставлении субсидий (низкий уровень риска);

4) принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства комитетом и подведомственными учреждениями при подготовке ответов на обращения граждан (низкий уровень риска);

5) нарушение антимонопольного законодательства при заключении соглашений комитетом и подведомственными учреждениями в различных сферах деятельности (низкий уровень риска).

Комплаенс-риски, указанные в п. 2-5 настоящего пункта письма являются потенциальными, т.е. информация о нарушении данных пунктов комитетом или подведомственными учреждениями за 2017-2023 годы отсутствует.

Таким образом, с целью исключения комплаенс-рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и нужд подведомственных учреждений проведены следующие мероприятия:

исключение «дробления» закупок с целью заключения контрактов с единственным поставщиком без проведения конкурентных закупок;

недопущение завышения или занижения начальной (максимальной) цены контракта, нарушения порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта;

использование типовой формы контракта для осуществления закупок;

недопущение нарушения порядка определения победителя в рамках процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

размещение в Единой информационной системе в сфере закупок своевременно информации, подлежащей опубликованию;

регулярный мониторинг поданных жалоб в отношении комитета и подведомственных учреждений в Ленинградский УФАС России;

регулярное обновление информации о практике применения антимонопольного законодательства;

использование конструктора контрактов, согласно рекомендациям Комитета государственного заказа Ленинградской области;

соблюдение порядка согласования проектов государственных контрактов/контрактов подведомственных учреждений и комитета;

использование общих подходов при описании объекта закупки;

использование разъяснений ФАС России, Минфина России, позиций Верховного суда Российской Федерации при формировании документации;

процедура внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в комитете внедрена распоряжением комитета от 11.02.2021 № 03-60. В связи с отсутствием фактов нарушения антимонопольного законодательства со стороны комитета заседания комиссии не проводились.

3. В соответствии с приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» (далее – методика), распоряжением комитета от 18 марта 2020 года № 186

«Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в комитете антимонопольного комплаенса» (далее – распоряжение комитета) для расчета коэффициента снижения нарушений (КСН) антимонопольного законодательства, в части нарушений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и нужд подведомственных учреждений использовались данные за 2020 год и данные за 2023 год.

Так, по комитету **КСН равен 0**, так как обоснованных жалоб за указанные периоды не было.

По подведомственным учреждениям:

В 2020 году обоснованными и частично обоснованными Ленинградским УФАС России признаны 19 жалоб (ЛОГКУ «ЦСЗН»-1, ЛОГБУ «Кингисеппский ПНИ»-7, ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ»-9, ЛОГБУ «ЛО МРЦ»-1, ЛОГБУ «Вознесенский ДИ»-1), а в отчетном периоде (2023 год) обоснованными и частично обоснованными признаны 21 жалоба (ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ»-7, ЛОГБУ «Кингисеппский ДИ»-1, ЛОГБУ «Кировский ПНИ»-2, ЛОГБУ «Волховский КЦСОН «Береника»-1, ЛОГБУ «Сясьстройский ПНИ»-3, ЛОГБУ «Киришский КЦСОН»-2, ЛОГБУ ЛОГБУ «Вознесенский ДИ»-1, ЛОГБУ «Кингисеппский ПНИ»-1, ЛОГБУ «Будогощский ПНИ» -1 ЛОГБУ «Волосовский ПНИ»-1, ЛОГБУ «Всеволожский ДИ»-1), согласно методике и распоряжению комитета, **КСН равен 0,9** (снижение числа нарушений в 0,9 раза в 2023 году (отчетный период) по сравнению с 2020 годом).

Приложение: на 8 л. по тексту.

Заместитель председателя комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



Ю.А. Дедюхина

**Информация о комплаенс-рисках и предложениях по их снижению  
от комитета по социальной защите населения Ленинградской области и подведомственных учреждений**

Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
<b>п. 1.1. Нарушения при осуществлении закупок</b>					
Низкий уровень	Проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд органами исполнительной власти Ленинградской области	<p>1. Уклонение от проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).</p> <p>2. Включение в описание объекта закупки требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требование к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.</p>	<p>1. Усиление контроля за подготовкой закупочной документации на стадии согласования.</p> <p>2. Правовая экспертиза документации.</p> <p>3. Обучение по программе повышения квалификации: Управление государственными и муниципальными закупками централизованно через Администрацию Губернатора и Правительства Ленинградской области; участие в семинарах, организованных Комитетом государственного заказа Ленинградской области, ГБУ Ленинградской области "Фонд имущества Ленинградской области".</p> <p>4. Совершенствование системы контроля за</p>	Возможно	Возможно
Существенный уровень	Проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд подведомственными учреждениями	<p>3. Нарушения порядка определения и обоснование начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), завышение или занижение НМЦК.</p>			

		<p>4.Использование в контрактах завышенных требований к участнику, не предусмотренных действующим законодательством (например, установление нереальных сроков поставок, выполнение работ, оказание услуг).</p> <p>5.Установление требований к товарам, использование которых вообще не предусмотрено при производстве работ.</p> <p>6.Нарушение порядка определения победителя в рамках процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).</p> <p>7.Не использование типовых условий контрактов, в случаях, предусмотренных законодательством.</p> <p>8. «Дробление» закупки с целью заключения контракта с единственным поставщиком без проведения конкурентных закупок.</p> <p>9.Выбор ненадлежащего способа определения поставщика, в том числе заключения контракта с единственным поставщиком без достаточных на то оснований.</p>	<p>соблюдением действующего антимонопольного законодательства.</p> <p>5. Использовать проведение совместных закупок.</p> <p>6. При закупке лекарственных средств формировать предмет и объем закупки с учетом положений п. 6 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями при отсутствии таких наименований с химическими, группированными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает предельное значение, установленное</p>		
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

		<p>10.Несоответствие целей объекта закупки целям государственных программ Ленинградской области в рамках, которых реализуется мероприятия.</p> <p>11.Не размещение в ЕИС информации, подлежащей опубликованию.</p> <p>12.Заключение и реализация антиконкурентных , картельных соглашений, согласование действий при проведении закупок (например, соглашение о поднятии цен, разработка и передача заказчиками проектно-сметной документации).</p> <p>13. Противоправное поведение (действие) путем создания видимости конкуренции при проведении закупок (например, участники подконтрольны одному лицу, представление интересов нескольких лиц одним и тем же лицом на основании доверенности).</p>	<p>Правительством Российской Федерации).</p> <p>7. Осуществлять часть закупок с использованием разработанных и утвержденных на федеральном уровне типовых контрактов и типовых условий контрактов.</p> <p>8. Дополнительно информировать потенциальных участников закупок об осуществлении закупок.</p> <p>9. Размещать сведения о проводимых закупках в открытых информационных ресурсах, в том числе на официальных сайтах органов исполнительной власти и государственных организаций в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».</p> <p>10. Использовать единые подходы по формированию и описанию объекта закупок на закупку однотипных товаров.</p>		
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

			<p>11. В рамках осуществления государственными заказчиками Ленинградской области закупок в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 24.02.2014 № 32 «О порядке функционирования и использования региональной информационной системы Ленинградской области «Государственный заказ Ленинградской области» использовать информационный ресурс АИСГЗ ЛО - агрегатор торговли Ленинградской области</p>		
--	--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

**п.1.2. Нарушения при принятии и реализации правовых актов**

<p>Низкий</p>	<p>Принятие правовых актов и осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами</p>	<p>1. Введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров.</p> <p>2. Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов.</p> <p>3. Дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров.</p> <p>4. Установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (услуги).</p> <p>5. Создание дискриминационных условий.</p>	<p>1. Размещение проектов нормативных правовых актов Ленинградской области на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы.</p> <p>2. Осуществление антикоррупционной экспертизы проектов приказов комитета, действующих приказов комитета при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения в случаях, предусмотренных федеральным и/или областным законодательством.</p> <p>3. Направление отчетов о результатах антикоррупционной экспертизы в комитет правового обеспечения Ленинградской области.</p> <p>4. Направление докладов о результатах проведения антикоррупционного</p>	<p>Маловероятно</p>	<p>Маловероятно</p>
---------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------	---------------------



		<p>6. Недостаточная информированность о практике применения антимонопольного законодательства.</p> <p>7. Отсутствие мониторинга практики применения правовых актов.</p>	<p>мониторинга в Администрацию Губернатора и Правительства Ленинградской области.</p> <p>5. Изучение актуальности действующего законодательства, анализ опыта субъектов Российской Федерации, взаимодействие с органами прокуратуры, юстиции, при согласовании проектов нормативных правовых актов, проведение разъяснительной работы с исполнителями (разработчиками проектов нормативных правовых актов), по вопросам юридико-технического оформления текста проектов приказов, анализ предложений независимых экспертов, экспертных учреждений, направление работников, ответственных за осуществление работы по противодействию коррупции в комитете на курсы повышения квалификации, семинары.</p>		
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

	<p>Нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий</p>	<p>1. Нарушение порядка выдачи субсидий, предусмотренного нормативными правовыми актами.</p> <p>2. Предоставление субсидий при несоответствии получателя субсидии требованиям, предусмотренным нормативными правовыми актами.</p> <p>3. Отсутствие в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет объявления о начале приема заявок на получение субсидии.</p> <p>4. Создание преимущественных условий участия в процедуре получения субсидии</p>	<p>1. Соблюдение Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан в рамках государственной программы Ленинградской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области" на основании постановления Правительства Ленинградской области от 12.12.2019 № 582, постановления Правительства Ленинградской области от 15.04.2021 № 199, постановления Правительства Ленинградской области от 18.10.2018 № 395, постановления Правительства Ленинградской области от</p>	<p>Маловероятно</p>	<p>Маловероятно</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------	---------------------

			07.03.2013 № 65, постановления Правительства Ленинградской области от 28.01.2022 № 53. 2. Размещение в информационно- телекоммуникационной сети Интернет объявления о начале приема заявок на получение субсидии. 3. Комиссионное принятие решений о распределении субсидии.		
	Подготовка ответов на обращения граждан и юридических лиц	Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке, принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства	Разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в комитете	Маловероят но	Маловероятно
<b>п. 1.3. Нарушения при осуществлении деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области</b>					
Низкий	Нарушение антимонопольного законодательства при заключении соглашений в различных сферах деятельности	Недостаточная информированность о практике применения антимонопольного законодательства	Создание в информационно- телекоммуникационной сети Интернет отдельного источника правового информирования о соблюдении антимонопольного комплаенса комитетом	Маловероят но	Маловероятно